



*П. М. Филиппов  
Г. С. Джумагазиева*

**Приемная семья в России как правовой  
и социальный институт по устройству  
и воспитанию детей, оставшихся  
без попечения родителей**

Монография

Волгоград 2015

**ББК 67.404.5**

**Ф-534**

Авторы:

**Филиппов Петр Мартынович** – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации.

**Джумагазиева Гульнара Сарсенбаевна** – кандидат юридических наук, доцент.

**Ф-534 Филиппов, П. М.**

**Приемная семья в России как правовой и социальный институт по устройству и воспитанию детей, оставшихся без попечения родителей:** монография / П. М. Филиппов, Г. С. Джумагазиева. – Волгоград: Издательство Волгоградского института экономики, социологии и права, 2015. – 68 с.

ISBN 978-5-89713-152-5

**ББК 67.404.5**

*Монография издана при поддержке Волгоградского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».*

ISBN 978-5-89713-152-5

© Филиппов П. М., 2015

© Джумагазиева Г. С., 2015

© НОУ ВПО «Волгоградский институт экономики, социологии и права», 2015

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>4</b>
<b>ГЛАВА 1. Общая характеристика института приемной семьи.....</b>	<b>7</b>
1.1. Понятие приемной семьи.....	7
1.2. Статус приемной семьи: права и обязанности родителей; права ребенка, переданного на воспитание в приемную семью.....	12
<b>ГЛАВА 2. Договор о передаче ребенка на воспитание в приемную семью.....</b>	<b>19</b>
2.1. Общая характеристика договора: содержание договора.....	19
2.2. Материальное обеспечение приемной семьи.....	29
<b>ГЛАВА 3. Развитие института приемной семьи на примере Астраханской области.....</b>	<b>33</b>
3.1. Правовое регулирование института приемной семьи на территории Астраханской области.....	33
3.2. Современные технологии развития института приемной семьи на территории Астраханской области.....	37
<b>Заключение.....</b>	<b>42</b>
<b>Список использованной литературы.....</b>	<b>44</b>
<b>Приложения.....</b>	<b>49</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Проблема устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не теряет своей актуальности на протяжении многих лет жизнедеятельности общества.

Конвенция о правах ребенка<sup>1</sup>, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, устанавливает, что ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

Государства-участники в соответствии со своими национальными законами обеспечивают замену ухода за таким ребенком.

Традиционными формами устройства детей, оставшихся без попечения родителей, являются усыновление и опека. В России Семейный кодекс впервые закрепил в законодательстве такую форму устройства ребенка, как приемная семья.

Вместе с тем помещение беспризорных детей, больных и других лиц, нуждающихся в домашнем уходе, в частные семьи производилось и прежде. Такое устройство называлось патронажем, правовые предпосылки которого уходят в эпоху царствования Екатерины II<sup>2</sup>. Чаще всего на патронаж передавались маленькие дети – воспитанники детских приютов. Семье, принявшей ребенка, выплачивалось пособие. Передача несовершеннолетнего на патронаж в семью осуществлялась на условиях, определяемых губернскими управами и лицами, берущими его на воспитание в свою семью.

В Российской Федерации предусмотрено несколько форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Одной из таких форм является приемная семья.

Приемная семья является возрожденной формой семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Она обеспечивает детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, их право на семейное воспитание.

Современная правовая модель приемной семьи вобрала в себя лучший опыт дореволюционной России в вопросах устройства и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Приемная семья, с одной стороны, обладает всеми признаками семьи как таковой, поскольку общность совместно проживающих лиц, объединенных пра-

---

<sup>1</sup> Резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеей ООН от 20 ноября 1989 года. Конвенция о правах ребенка // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 49 (A/44/49). – С. 230–239.

<sup>2</sup> Нечаева А. М. Семейное право: Курс лекций. – М.: Юрист, 1998. – С. 310.

вами и обязанностями, предусмотрена семейным законодательством, а с другой – имеет только ей присущие особенности.

Однако законодательное оформление института приемной семьи произошло в современной России только с принятием Семейного кодекса Российской Федерации<sup>3</sup> в 1995 году. Но уже в 2008 году ряд норм Семейного кодекса Российской Федерации, регулирующих институт приемной семьи, утратил силу.

В связи с внесением изменений в современное российское законодательство, регулирующее институт приемной семьи, проблема о дальнейшем его совершенствовании, развитии унифицированной практики его применения, создание и внедрение технологий по развитию института приемной семьи остается актуальной и в настоящее время.

Представляется, что совершенствование законодательства в столь деликатной сфере общественной жизни невозможно без учета объективно складывающихся закономерностей развития российской системы права и законодательства, в том числе гражданского права и гражданского законодательства, характеризующегося процессами интеграции и дифференциации. Отмечается, что процесс дифференциации правового регулирования проявляется прежде всего в разделении самой системы права на отрасли, подотрасли, институты и субинституты. Так, в начале XX в. важным шагом на пути защиты прав трудящихся явилось вычленение из гражданского права фабричного (трудового) права. Дальнейшее преобладание процессов дифференциации привело к образованию такой самостоятельной отрасли права, как право социального обеспечения, которая отделилась, в свою очередь, от трудового права.

Сегодня переход к рынку сопровождается укреплением интеграции правового регулирования и, как следствие, возрождением в теории и практике законодательства идеи публичного и частного права. Этот интеграционный процесс характеризуется увеличением в административном, трудовом и семейном праве, в праве социального обеспечения гражданско-правовых, договорных элементов, существенно влияющих на развитие правоотношений в сфере социальной защиты населения как комплексной отрасли законодательства.

Уважая научную позицию ученых относительно отраслевой правовой природы договора о приемной семье, складывающуюся, очевидно, не только в силу субъективных пристрастий, но и с учетом отмеченных выше объективных закономерностей развития российского права и законодательства, в то же время попытаемся дать авторский прогноз о перспективах развития института приемной семьи в российском частном праве.

---

<sup>3</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – № 1. – Ст. 16.

Именно актуальность рассматриваемой проблемы и одновременно недостаточная ее разработанность, а также высокая востребованность развития института приемной семьи обусловили подготовку данного издания.

Исследование понятия приемной семьи, семейных и гражданских отношений, складывающихся в процессе реализации института приемной семьи, а также административных отношений по установлению механизма материального обеспечения приемной семьи предполагает точное формулирование:

- самого понятия приемной семьи;
- законодательной базы регулирования отношений при создании приемной семьи;
- правовой природы договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью;
- предложения по развитию института приемной семьи на примере Астраханской области.

О возникновении и развитии института приемной семьи писали такие ученые, как: З. Н. Гаджиева, М. В. Антокольская, Л. М. Пчелинцева, А. М. Нечаева, Р. А. Шукуров, О. В. Фетисова, С. П. Гришаев, Т. И. Дружинина, С. Ю. Чашкова и другие.

В работе использовались материалы Департамента воспитания и социализации детей Министерства образования и науки Российской Федерации, материалы Министерства социального развития и труда Астраханской области, решения судов общей юрисдикции.

# ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ

## 1.1. Понятие приемной семьи

Приемная семья относится к одной из форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Институт приемной семьи имеет вековую историю. Воспитание детей-сирот в семьях было принято издавна в России.

К первому периоду становления института приемной семьи относятся 1764–1797 гг., которые характеризуются зарождением и становлением практики передачи воспитательными домами новорожденных детей – «подкидышей» кормилицам в деревенские семьи<sup>4</sup>.

Юридическое оформление данная практика получила в Указе от 7 (18) ноября 1775 года «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи»<sup>5</sup>, а суть ее состояла в том, что новорожденные дети, поступавшие в воспитательные дома Санкт-Петербурга и Москвы, по достижении ими двухмесячного возраста передавались по договору за вознаграждение кормилицам в деревенские семьи, где содержались сначала в течение 9 месяцев, а несколько позднее и до достижения ими возраста 2–3 лет, после чего возвращались в воспитательный дом.

В начале XIX века в Петербурге было зарегистрировано около 18000 приемных семей, в которых было взято на воспитание более 20000 детей, оставшихся без родительского попечения. За такое содержание детей семьям выплачивалось вознаграждение из казны<sup>6</sup>.

Исторически в дореволюционной России сложилось несколько форм устройства детей на воспитание в семью – патронаж, патронат. Данные формы сохранились и после 1917 года в РСФСР. После Октябрьской революции 1917 года о патронате как правовой форме устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на какое-то время забыли. Однако уже в 1928 году вновь обратились к патронату. ВЦИК и СНК РСФСР приняли 28 мая 1928 года Постановление «О порядке и условиях передачи воспитанников детских домов и других несовершеннолетних трудящимся в городах и рабочих поселках»<sup>7</sup>. После Второй мировой

---

<sup>4</sup> Гаджиева З. Н. Эволюция института приемной семьи // Юридический мир. – 2010. – № 8. – С. 24.

<sup>5</sup> Учреждения для управления губерний Всероссийской империи: Указ от 7 (18) ноября 1775 года // Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. – Т. 20. – № 7525.

<sup>6</sup> Саватеева Т. Родные среди чужих и чужие среди родных // Российская газета. – 1995. – 11 января.

<sup>7</sup> О порядке и условиях передачи воспитанников детских домов и других несовершеннолетних трудящимся в городах и рабочих поселках: Постановление

войны передача детей на воспитание в семье стала нечастым явлением из-за отсутствия возможности у государства оказывать материальную помощь патронатной семье, и патронат стал сливаться с опекой (попечительством). Семейное законодательство не предусматривало патронат как способ устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью<sup>8</sup>.

Институт приемной семьи стал возрождаться в России в виде создания домов семейного типа, в том числе на основе крестьянских (фермерских) хозяйств в соответствии с Приказом Государственного комитета СССР по народному образованию от 23 октября 1989 года № 800<sup>9</sup>.

Согласно письма Министерства образования РФ и Российского детского фонда от 16 ноября 1994 года № 127-М/01-14/631 «Об оказании помощи детским домам семейного типа территориальными органами управления образованием»<sup>10</sup> в конце 80-х – начале 90-х годов около 400 российских семей из разных регионов страны по собственной инициативе приняли на воспитание более 2,5 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Исследователями семейного права отмечается, что окончательно вопрос об образовании института приемной семьи и его правовом статусе был решен только в 1995 году в связи с принятием Семейного кодекса Российской Федерации<sup>11</sup>.

Институту приемной семьи посвящены 7 статей 21 главы Семейного кодекса Российской Федерации, 3 из которых утратили силу с 1 сентября 2008 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “Об опеке и попечительстве”»<sup>12</sup>.

Пункт 1 ст. 123 Семейного кодекса РФ определяет, что приемная семья является одной из форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

---

ВЦИК и СНК РСФСР от 28 мая 1928 года // СУ РСФСР. – 1928. – № 64. – Ст. 462.

<sup>8</sup> Нечаева А. М. Семейное право: Курс лекций. – М., 1998. – С. 310–312.

<sup>9</sup> Приказ Государственного комитета СССР по народному хозяйству от 23 октября 1989 года № 800 // Бюллетень Государственного комитета по образованию СССР. – 1990. – № 2.

<sup>10</sup> Об оказании помощи детским домам семейного типа территориальными органами управления образованием: Письмо Министерства образования РФ и Российского детского фонда от 16 ноября 1994 года № 127-М/01-14/631 // Вестник образования. – 1995. – № 1.

<sup>11</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

<sup>12</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «Об опеке и попечительстве»: Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 49-ФЗ // Российская газета. – 2008. – № 94.



Непосредственно определение термина «приемная семья» содержится в п. 1 ст. 153 Семейного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре. При этом согласно п. 1 ст. 145 Семейного кодекса Российской Федерации опека или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. В силу п. 2 ст. 145 Семейного кодекса Российской Федерации опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста четырнадцати лет. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

Также определение понятие «приемная семья» содержится в п. 2 Правил создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423<sup>13</sup>. В соответствии с указанным пунктом Правил, приемная семья определяется как опека или попечительство над ребенком (детьми) на основании договора о приемной семье, заключенного органом опеки и попечительства и приемными родителями (приемным родителем), на срок, указанный в договоре.

---

<sup>13</sup> Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (вместе с «Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах», «Правилами осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного», «Правилами создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье», «Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей», «Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных»): Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 года № 423 // Российская газета. – 2009. – № 94.

Термин «приемная семья» определен и в ст. 1 Закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>14</sup>, в соответствии с которой приемная семья – это форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью).

В итоге законодатель рассматривает приемную семью как самостоятельный институт семейного права. В подтверждение указанного тезиса исследователь права З. Н Гаджиева приводит следующие аргументы.

1. Приемной семье по-прежнему посвящена отдельная глава СК РФ (глава 21). Кроме того, согласно п. 3 ст. 32 Закона об опеке и попечительстве договоры о передаче ребенка на воспитание в приемную семью, заключенные до 1 сентября 2008 года, сохраняют свою силу.

2. Пунктом 1 ст. 123 СК РФ к числу форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, законодатель отнес их передачу: на усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, в патронатную семью.

Тот же подход сохранен и в ряде иных нормативно-правовых актов. Так, Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 года № 423 были утверждены Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством РФ формах.

3. Законодателем отдельно разработаны Правила создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье, утвержденные тем же Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 года № 423.

4. За лицами, принимающими ребенка в семью, законодатель сохранил их собственное юридическое наименование, обозначающее их правовой статус, – «приемные родители», что не позволяет называть их опекунами (попечителями).

5. Одновременно с признанием приемной семьи формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, законодатель под-

---

<sup>14</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ (ред. от 17 декабря 2009 года) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 52. – Ст. 5880.

черкнул, что рассматривает приемную семью именно как семью, а не просто как одну из форм семейного устройства ребенка<sup>15</sup>.

Так, по мнению З. Н. Гаджиевой, термин «приемная семья» можно понимать как в узком, так и в широком смыслах. При этом в узком смысле ее следует рассматривать как институт семейного права и одновременно как форму устройства ребенка на воспитание в семью, осуществляемую по договору о приемной семье. В широком смысле приемная семья представляет собой, на наш взгляд, институт семейного права и одновременно форму устройства ребенка (детей) на воспитание в семью, осуществляемую по возмездному договору о приемной семье, направленному на установление между ребенком (детьми) и приемными родителями (супругами или отдельным лицом, имеющими профессиональную подготовку в сфере работы с детьми) временной юридической связи, подобной той, которая существует между биологическими родителями и детьми.

По мнению М. В. Антокольской, «приемная семья является гибридной формой, содержащей в себе некоторые черты опеки, детского учреждения и усыновления».<sup>16</sup> Л. Ю. Михеева определяет «приемную семью как вид опеки»<sup>17</sup>. Р. А. Шукуровым приемная семья определяется как «форма воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, являющаяся особым социальным институтом общества, основывающаяся на договоре о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью на условиях, установленных законом и договором; наделенная законом определенным объемом правосубъектности; представляющая собой также способ совместного проживания лиц вне зависимости от регистрации брака приемными родителями, связанными общим бытом, досугом; формирующими свои отношения на основе взаимоуважения и взаимопомощи; имеющими взаимные права и обязанности»<sup>18</sup>. Е. Ю. Валявина также определяет приемную семью как форму воспитания детей<sup>19</sup>. Т. И. Дружинина называет приемную семью «самостоятельной, приоритетной формой семейного воспитания»<sup>20</sup>. О. В. Фетисова полагает,

<sup>15</sup> Гаджиева З. Н. Дефиниция «приемная семья» и ее признаки в действующем законодательстве России // Семейное и жилищное право. – 2010. – № 2.

<sup>16</sup> Антокольская М. В. Семейное право: Учебник. – М., 2001. – С. 111.

<sup>17</sup> Михеева Л. Ю. Институт опеки и попечительства в современных условиях // Государство и право. – 2003. – № 5. – С. 53–59.

<sup>18</sup> Шукуров Р. А. Приемная семья по семейному праву России: Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Белгород, 2004. – С. 7.

<sup>19</sup> Гражданское право: Учебник. Том 3 (под ред. А. П. Сергеева, Ю. К. Толстого). – М., 2001. – С. 469–470.

<sup>20</sup> Дружинина Т. И. Некоторые проблемы приемной семьи как формы семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей // Защита прав

что приемная семья есть «форма устройства детей»<sup>21</sup>. С. Ю. Чашкова смешивает эти понятия, в одном случае называя приемную семью формой воспитания, а в другом случае – формой устройства<sup>22</sup>.

По мнению исследователей и аналитиков Российского государственного социального университета, приемные родители являются профессиональными работниками и получают за выполнение своих обязанностей заработанную плату, а приемная семья представляет собой новый институт семейного законодательства, возникший и развивающийся из идеи детских домов семейного типа. Ее можно охарактеризовать как гибридную форму, которая содержит в себе черты опеки, детского учреждения и усыновления<sup>23</sup>.

Таким образом, на наш взгляд, приемная семья является самостоятельным институтом семейного права в силу установленных законом норм и характеризуется рядом основополагающих признаков, к которым относятся:

1) наличие установленных в соответствии с законом опеки или попечительства над ребенком (детьми);

2) наличие заключенного договора о приемной семье между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем;

3) согласие органа опеки и попечительства на заключение договора о приемной семье, в противном случае такой договор может быть признан не заключенным;

4) определение и закрепление срока действия договора о приемной семье;

5) наличие одного родителя.

## **1.2. Статус приемной семьи: права и обязанности родителей; права ребенка, переданного на воспитание в приемную семью**

В современном российском законодательстве вопрос о правовом статусе приемной семьи был решен в связи с принятием Семейного

---

ребенка в современной России (материалы научно-практической конференции). – М., 2004. – С. 158–159.

<sup>21</sup> Фетисова О. В. Договор как основание возникновения приемной семьи // Защита прав ребенка в современной России (материалы научно-практической конференции). – М., 2004. – С. 164.

<sup>22</sup> Чашкова С. Ю. Проблемы правового регулирования отношений в приемной семье // Защита прав ребенка в современной России (материалы научно-практической конференции). – М., 2004. – С. 146, 147, 155.

<sup>23</sup> Социально-педагогические технологии семейного устройства и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Учебно-метод. пособие (под ред. Г. И. Климантовой). – М.: РГСУ, 2008. – С. 30.

кодекса Российской Федерации. Однако, помимо Семейного кодекса Российской Федерации, регулирование отношений, возникающих в связи с воспитанием детей в приемной семье, осуществляется специальными Правилами создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье. Появившись из идеи создания детских домов семейного типа, приемная семья позволила сочетать признаки детского учреждения и семейного воспитания детей. Ранее учрежденные детские дома семейного типа существуют и сегодня, многие из них в приемные семьи не преобразованы<sup>24</sup>. После введения в действие Семейного кодекса Российской Федерации возник вопрос о том, как поступить с такими домами. Письмом Минобразования России от 30 января 1997 года органам опеки было рекомендовано проявить к детским домам семейного типа особое внимание и бережное отношение и предоставить родителям-воспитателям возможность самим определить дальнейший статус: преобразовать детский дом семейного типа в малокомплектный детский дом с действующим штатом сотрудников или в приемную семью<sup>25</sup>.

Непосредственно статус приемной семьи исходит из определения субъектного состава приемной семьи – приемных родителей и приемного ребенка (детей), их прав и обязанностей и ответственности приемных родителей перед ребенком.

В соответствии с п. 1 ст. 153 Семейного кодекса Российской Федерации приемными родителями могут быть супруги, а также отдельные граждане, желающие принять ребенка или детей на воспитание. Лица, не состоящие в браке между собой, не могут быть приемными родителями одного и того же ребенка.

Подбор и подготовка приемных родителей осуществляются органами опеки и попечительства.

Согласно п. 5 Правил создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье при рассмотрении вопроса о возможности лиц (лица) стать приемными родителями (приемным родителем) орган опеки и попечительства принимает во внимание их личностные качества, состояние здоровья, способность к исполнению обязанностей по воспитанию ребенка, взаимоотношения с другими членами семьи, проживающими совместно с ними. При этом при принятии на воспитание ребенка с ограниченными

---

<sup>24</sup> Петрова Н. П. Правовой статус приемной семьи // Юридический мир. – 2008. – № 9. – С. 46.

<sup>25</sup> О порядке введения в действие Постановления Правительства Российской Федерации «О приемной семье»: Письмо Минобразования России от 30 января 1997 года № 15/438-6 // Вестник образования. – 1997. – № 8.

возможностями здоровья в акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя указывается о наличии у них необходимых для этого условий – п. 6 указанных Правил.

Однако законом предусмотрены категории лиц, в возможности которых обеспечить надлежащее семейное воспитание детей имеются по объективным причинам серьезные сомнения. К таким лицам относятся:

1) граждане, признанные судом недееспособными вследствие психического расстройства либо ограниченные в дееспособности вследствие употребления спиртных напитков или наркотических средств (ст. 30 Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>26</sup>);

2) лица, лишённые по суду родительских прав или ограниченные судом в родительских правах (ст. 69–71, 73 Семейного кодекса Российской Федерации);

3) лица, отстранённые от обязанностей опекуна (попечителя) (п. 3 ст. 39 Гражданского кодекса Российской Федерации);

4) бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине (ст. 141 Семейного кодекса Российской Федерации);

5) лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию детей.

В соответствии с Перечнем заболеваний, при наличии которых, лицо не может взять ребенка в приемную семью<sup>27</sup>, к таким заболеваниям относятся:

1) туберкулез (активный и хронический) всех форм локализации у больных I, II, V групп диспансерного учета;

2) заболевания внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии декомпенсации;

3) злокачественные онкологические заболевания всех локализаций;

4) наркомания, токсикомания, алкоголизм;

5) инфекционные заболевания до снятия с диспансерного учета;

6) психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными;

7) все заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I и II групп, исключающие трудоспособность.

---

<sup>26</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (ред. от 6 апреля 2011 года) // Российская газета. – 1994. – № 238–239.

<sup>27</sup> Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью: Постановление Правительства РФ от 1 мая 1996 года № 542 // СПС «КонсультантПлюс».

В соответствии с п. 10 Правил создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье лица (лицо), желающие (ее) принять ребенка на воспитание в семью, подают (ет) заявление о передаче им (ему) на воспитание конкретного ребенка, которое представляется в орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка.

Согласно п. 4 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, гражданин, выразивший желание стать опекуном, представляет в орган опеки и попечительства по месту жительства следующие документы (аналогичный набор документов должен представляться гражданами, изъявившими желание стать приемными родителями):

- а) заявление с просьбой о назначении его опекуном;
- б) справка с места работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев, а для граждан, не состоящих в трудовых отношениях, иной документ, подтверждающий доходы (для пенсионеров – копии пенсионного удостоверения, справки из территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации или иного органа, осуществляющего пенсионное обеспечение);
- в) выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или иной документ, подтверждающие право пользования жилым помещением либо право собственности на жилое помещение, и копия финансового лицевого счета с места жительства;
- г) справка органов внутренних дел, подтверждающая отсутствие у гражданина, выразившего желание стать опекуном, судимости за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан;
- д) медицинское заключение о состоянии здоровья по результатам освидетельствования гражданина, выразившего желание стать опекуном, выданное в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации;
- е) копия свидетельства о браке (если гражданин, выразивший желание стать опекуном, состоит в браке);
- ж) письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на прием ребенка (детей) в семью;
- з) справки о соответствии жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, выданные соответствующими уполномо-

ченными органами (выдаются по запросу органа опеки и попечительства на безвозмездной основе);

и) документ о прохождении подготовки гражданина, выразившего желание стать опекуном, в порядке, установленном настоящими Правилами (при наличии);

к) автобиография.

На основании заявления и представленных документов орган опеки и попечительства составляет акт о назначении указанных лиц (лица) опекунами или попечителями.

При этом орган опеки и попечительства предоставляет гражданам, выразившим желание взять ребенка на воспитание в приемную семью, информацию о ребенке, который может быть передан на воспитание в приемную семью, и выдает направление для посещения ребенка по месту его жительства (нахождения) (п. 7 Правил).

В случае принятия органом опеки и попечительства положительного решения с лицами, выразившими желание взять ребенка на воспитание в приемную семью, заключается соответствующий договор, приемным родителям выдается удостоверение установленного образца, в котором указываются фамилия, имя, отчество и адрес приемных родителей, дата и номер договора, а также фамилия, имя, отчество и дата рождения каждого ребенка.

Пункт 2 ст. 153 Семейного кодекса Российской Федерации устанавливает, что приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и на условиях, которые предусмотрены федеральным законом и договором.

Согласно п. 3 Правил создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье, на воспитание в приемную семью передается ребенок, оставшийся без попечения родителей. Количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных детей, не превышает, как правило, 8 человек.

В силу норм, установленных действующим гражданским законодательством, приемные родители являются законными представителями приемного ребенка, защищают его права и интересы без специальных на то полномочий (п. 2 ст. 31 Гражданского кодекса Российской Федерации); совершают от имени малолетнего ребенка и в его интересах все необходимые сделки (п. 2 ст. 32 Гражданского кодекса Российской Федерации); дают согласие на совершение тех сделок, которые приемный ребенок в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет не



вправе совершать самостоятельно, и оказывают содействие приемному ребенку в осуществлении им своих прав и исполнении обязанностей (п. 2 ст. 33 Гражданского кодекса Российской Федерации); распоряжаются в установленном законом порядке имуществом приемного ребенка (ст. 37 Гражданского кодекса Российской Федерации).

При этом приемные родители не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями и другими родственниками, за исключением случаев, если такое общение не отвечает интересам ребенка (п. 5 ст. 148.1 Семейного кодекса Российской Федерации).

Приемные родители наделяются таким важнейшим правом, как право требования на основании решения суда возврата ребенка, находящегося под опекой или попечительством, от любых лиц, удерживающих у себя ребенка без законных оснований, в том числе от родителей или других родственников либо усыновителей ребенка (п. 4 ст. 148.1 Семейного кодекса Российской Федерации).

Приемные родители ребенка имеют право и обязаны воспитывать ребенка, заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребенка. Они также вправе самостоятельно определять способы воспитания ребенка с учетом мнения ребенка и рекомендаций органа опеки и попечительства. Приемные родители имеют право выбора образовательного учреждения и формы обучения ребенка с учетом мнения ребенка до получения им общего образования и обязаны обеспечить получение ребенком общего образования (п. 6 ст. 148.1 Семейного кодекса Российской Федерации).

При этом приемные родители наделяются такими правами, как право требования на основании решения суда возврата ребенка, находящегося под опекой или попечительством, от любых лиц, удерживающих у себя ребенка без законных оснований, в том числе от родителей или других родственников либо усыновителей ребенка (п. 4 ст. 148.1 Семейного кодекса Российской Федерации).

Приемные родители имеют и иные права, а также несут другие обязанности, установленные в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве»<sup>28</sup>.

Контроль за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье в соответствии с п. 11 Правил создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье возложен на орган опеки и попечительства.

Как отмечалось, статус приемной семьи включает в том числе права ребенка, переданного на воспитание в приемную семью.

---

<sup>28</sup> Об опеке и попечительстве: Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ (ред. от 1 июля 2011 года) // Российская газета. – 2008. – № 34.

В соответствии с п. 9 Правил создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) при передаче ребенка на воспитание в приемную семью орган опеки и попечительства руководствуется интересами ребенка. Передача ребенка в приемную семью осуществляется с учетом его мнения. Передача в приемную семью ребенка, достигшего 10 лет, осуществляется только с его согласия. Дети, являющиеся родственниками, передаются в одну приемную семью, за исключением случаев, когда они не могут воспитываться вместе. При этом в силу п. 8 указанных Правил учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под надзор которой помещен ребенок, обязана ознакомить лиц, выразивших желание взять ребенка на воспитание в приемную семью, с личным делом ребенка и медицинским заключением о состоянии его здоровья. Указанные организации несут ответственность в установленном законом порядке за достоверность предоставляемых сведений, то есть организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представляет в орган опеки и попечительства такие документы, как:

- свидетельство о рождении ребенка;
- документы, подтверждающие статус ребенка-сироты либо ребенка, оставшегося без попечения родителей (свидетельства о смерти родителей (родителя), решение суда о лишении родителя родительских прав, признании родителей безвестно отсутствующими либо умершими и иные);
- заключение о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии ребенка.

Ребенок, переданный на воспитание в приемную семью, сохраняет за собой права, предусмотренные ст. 148 Семейного кодекса Российской Федерации, а именно право на:

- воспитание в семье приемного родителя, заботу со стороны приемного родителя, совместное с ним проживание;
- обеспечение детям условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважения их человеческого достоинства;
- причитающиеся алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты;
- сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством;
- защиту от злоупотреблений со стороны приемного родителя;
- общение с родителями и иными родственниками;

- выражение своего мнения;
- доходы, полученные им, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка;
- иные права, установленные гражданским законодательством.

При этом в силу ст. 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации приемным родителям за организацию приемной семьи и воспитание ребенка причитается вознаграждение. Размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что, с одной стороны, приемная семья обладает всеми признаками семьи как таковой, ибо это общность совместно проживающих лиц, объединенных правами и обязанностями, предусмотренными семейным законодательством, а с другой – в контексте соответствующих статей Семейного кодекса Российской Федерации – она имеет свои, лишь ей присущие, особенности, отличающие ее от усыновления и опеки:

- приемная семья основывается на договоре, который заключается в письменной форме по просьбе лиц, желающих воспитывать ребенка в своей семье; сторонами в данном договоре являются эти лица и органы опеки и попечительства;

- лица (лицо), заключающие договор, именуется родителями-воспитателями; в их роли могут быть бездетные супруги или те, у кого есть собственные дети – как взрослые, так и несовершеннолетние;

- труд родителей-воспитателей в приемной семье оплачивается в зависимости от количества взятых на воспитание детей в соответствии с законами субъектов РФ;

- воспитанникам приемных семей ежемесячно выплачиваются денежные средства на их содержание.

## **ГЛАВА 2. ДОГОВОР О ПЕРЕДАЧЕ РЕБЕНКА НА ВОСПИТАНИЕ В ПРИЕМНУЮ СЕМЬЮ**

### **2.1. Общая характеристика договора: содержание договора, основания для расторжения договора**

Приемная семья существенно отличается от других форм принятия детей на воспитание и является самостоятельным видом устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Основанием для возникновения приемной семьи является договор о приемной семье.

Правовое регулирование договора о приемной семье осуществляется двумя статьями Семейного кодекса Российской Федерации, а именно ст. 153.1, содержащей нормы о содержании договора, и ст. 153.2, содержащей нормы о прекращении договора, в неурегулированной части отношений института приемной семьи подлежат применению также нормы Гражданского кодекса Российской Федерации. Помимо этого, к договору о приемной семье применяются правила заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423<sup>29</sup>.

В соответствии с п. 10 Правил создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье основанием для заключения договора о приемной семье являются заявление лиц (лица) о передаче им на воспитание конкретного ребенка, которое представляется в орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка, и акт органа опеки и попечительства о назначении указанных лиц (лица) опекунами или попечителями.

Согласно п. 2 Правил заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного договор может заключаться как в отношении одного несовершеннолетнего подопечного (далее – подопечный), так и в отношении нескольких подопечных. Однако не допускается заключение договора через представителя опекуна.

---

<sup>29</sup> Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан (вместе с «Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах»), «Правилами осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного», «Правилами создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье», «Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей», «Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных»): Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 года № 423 // Российская газета. – 2009. – № 94.

В соответствии с п. 3 указанных Правил договор заключается по месту жительства подопечного и опекуна в течение 10 дней со дня принятия органом опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего гражданина решения о назначении опекуна.

В случае если при заключении договора между сторонами возникли разногласия, орган опеки и попечительства, получивший от опекуна письменное предложение о согласовании спорных условий, в течение 6 дней со дня получения предложения принимает меры по согласованию условий договора либо в письменной форме уведомляет опекуна об отказе в его заключении.

Следует отметить, что в силу норм Гражданского кодекса Российской Федерации и существующей практики его применения, в случае возникновения спора между сторонами договора и выявления факта несогласованности условий договора, такой договор может быть признан незаключенным по решению суда.

Пункт 1 ст. 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные условия, которые должны быть включены в договор о приемной семье, которые и составляют содержание договора. К ним относятся:

- 1) сведения о ребенке или детях, передаваемых на воспитание в приемную семью (имя, возраст, состояние здоровья, физическое и умственное развитие);
- 2) срок действия такого договора;
- 3) условия содержания, воспитания и образования ребенка или детей;
- 4) права и обязанности приемных родителей;
- 5) права и обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приемным родителям;
- 6) основания и последствия прекращения такого договора.

Указанные условия следует рассматривать как существенные, и при отсутствии хотя бы одного из них договор считается незаключенным. В договор также могут быть включены и иные условия по согласованию с органами опеки и попечительства.

Таким образом, договор о приемной семье является консенсуальным договором, то есть договором, для заключения которого достаточно соглашения сторон, он признается заключенным с момента подписания его сторонами.

В соответствии с п. 2 ст. 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации договором о приемной семье определяются размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной под-

держки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей. Однако размер и условия вознаграждения приемным родителям не являются существенными условиями договора о приемной семье, поэтому договор о приемной семье может являться как возмездным договором, так и безвозмездным<sup>30</sup>.

В соответствии с п. 2 ст. 152 Семейного кодекса Российской Федерации к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, в части, не урегулированной Семейным кодексом Российской Федерации, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг постольку, поскольку это не противоречит существу таких отношений.

Вместе с тем договор о передаче ребенка на воспитание в приемную семью не предусмотрен Гражданским кодексом Российской Федерации, поэтому его можно отнести к числу непоименованных договоров.

Так, по мнению С. П. Гришаева, договор о приемной семье следует рассматривать в качестве разновидности опеки и попечительства и одновременно в качестве особой разновидности договора о возмездном оказании услуг<sup>31</sup>. На наш взгляд, указанная позиция является наиболее точной для определения правовой природы договора о приемной семье.

Поскольку договор о передаче детей в приемную семью рассматривается в качестве разновидности договора об опеке и попечительстве, а последний, в свою очередь, рассматривается как разновидность договора о возмездном оказании услуг, к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, в той части, которая не урегулирована Семейным кодексом Российской Федерации, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг постольку, поскольку это не противоречит существу таких отношений (гл. 39 ГК РФ). Так, ст. 779 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет, что по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Поскольку предметом договора о передаче ребенка (детей) на воспитание, предусматривающего оплату труда приемных родителей, являются действия, связанные, в частности, с воспитанием, содержанием и образованием ребенка, то такой договор также является разновидностью договора возмездного оказания услуг. Соответственно предметом данного договора являются действия – фактические и юридические.

---

<sup>30</sup> Гришаев С. П. Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>31</sup> Там же.

По мнению С. Гришаева, услуга по договору о приемной семье является «специфической услугой, в содержание которой входят действия по законному представительству, защите прав и интересов ребенка, а также действия по воспитанию, содержанию и образованию ребенка»<sup>32</sup>.

Данный договор можно рассматривать как договор в пользу третьего лица (ребенка), в котором отношения сторон носят фидуциарный, то есть лично-доверительный характер.

Таким образом, по порядку заключения и содержанию договор о приемной семье отличается от других гражданско-правовых договоров, поскольку содержит следующие специальные характеристики:

1. Специальный субъектный состав. Заключить данный договор могут только лица, указанные в кодексе Российской Федерации и Правилах создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей), а именно органы опеки и попечительства, с одной стороны, и будущие приемные родители – с другой. Таким образом, для него не характерен гражданско-правовой принцип свободы договора.

2. Хотя стороны вступают в договорные отношения по взаимному волеизъявлению, они не могут определять свои будущие права и обязанности произвольно.

3. Объектом указанных правоотношений являются воспитание и содержание приемных детей. Обязанности у приемных родителей возникают по отношению к ребенку, который сам может выступать субъектом правоотношений и наделяется соответствующими правами. Без согласия ребенка, достигшего 10 лет, заключить данный договор невозможно.

4. Отношения, складывающиеся на основании договора, ограничиваются заранее оговоренным сроком. На воспитание в приемную семью передается ребенок (дети), не достигший совершеннолетия, на срок, предусмотренный договором.

Согласно п. 1 ст. 153.2 Семейного кодекса Российской Федерации договор о приемной семье прекращается по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством для прекращения обязательств, а также в связи с прекращением опеки или попечительства.

Также в п. 2 указанной статьи содержатся специальные основания для отказа от исполнения обязательства из договора о приемной семье в одностороннем порядке без обращения в суд как приемными родителями, так и органами опеки и попечительства, а именно:

1) приемные родители вправе отказаться от исполнения договора о приемной семье при наличии уважительных причин (болезнь, изменение

---

<sup>32</sup> Гришаев С. П. Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей // СПС «КонсультантПлюс».

семейного или имущественного положения, отсутствие взаимопонимания с ребенком или детьми, наличие конфликтных отношений между детьми и другие).

2) орган опеки и попечительства вправе также отказаться от исполнения договора о приемной семье в случае возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования ребенка или детей, возвращения ребенка или детей родителям либо усыновления ребенка или детей.

Под прекращением обязательства понимается прекращение прав и обязанностей, вытекающих из данного обязательства. Обязательства прекращаются в результате наступления определенных юридических фактов, которые получили название «способы прекращения обязательств». Применительно к договору о приемной семье к их числу могут относиться такие общегражданские основания, как прекращение обязательства в связи с невозможностью исполнения и смертью гражданина.

Общие основания прекращения опеки и попечительства установлены в ст. 29 Закона об опеке и попечительстве. Согласно п. 1 указанной статьи опека или попечительство прекращаются:

1) в случае смерти опекуна или попечителя либо подопечного;  
2) по истечении срока действия акта о назначении опекуна или попечителя;

3) при освобождении либо отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей;

4) в случаях, предусмотренных ст. 40 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой по достижении малолетним подопечным четырнадцати лет опека над ним прекращается, а гражданин, осуществлявший обязанности опекуна, становится попечителем несовершеннолетнего без дополнительного решения об этом. Попечительство над несовершеннолетним прекращается без особого решения по достижении несовершеннолетним подопечным восемнадцати лет, а также при вступлении его в брак (ст. 21 ГК РФ) и в результате эмансипации (ст. 27 ГК РФ).

Особым образом регулируется прекращение опеки над детьми несовершеннолетних родителей. Опека над такими детьми прекращается после того, как их родители сами достигнут полной дееспособности.

Опекун, попечитель могут быть освобождены от исполнения своих обязанностей по их просьбе (п. 3 ст. 29 Закона об опеке и попечительстве). В этом случае закон не требует изложения причин, по которым опекун или попечитель хотят отказаться от исполнения своих обязанностей. Таким образом, был закреплен принцип свободного принятия



гражданином обязанностей по опеке или попечительству и свободного отказа от исполнения этих обязанностей.

Орган опеки и попечительства может освободить опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей, в том числе временно, в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна или попечителя.

В ряде случаев опека или попечительство могут прекратиться в результате отстранения опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей. Отстранение опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей допускается в соответствии с п. 5 ст. 29 Закона об опеке и попечительстве в случае:

- 1) ненадлежащего исполнения возложенных на них обязанностей;
- 2) нарушения прав и законных интересов подопечного, в том числе при осуществлении опеки или попечительства в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи;
- 3) выявления органом опеки и попечительства фактов существенного нарушения опекуном или попечителем установленных федеральным законом или договором правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом.

Таким образом, подлежит отстранению тот, кто не хочет заботиться о подопечном, защищать его права и интересы, выполнять опекунские обязанности. Отсутствие всяких усилий опекуна (попечителя), направленных на заботу о несовершеннолетнем в любых ее проявлениях, обязывает органы опеки и попечительства отстранить такого опекуна (попечителя).

Нельзя не обратить внимания на то, что законодатель ничего не говорит о возможности одностороннего отказа участников договора о приемной семье от его исполнения без указания причин, как это существует в отношении договора об опеке и попечительстве. Таким образом, существует противоречие между общими положениями об опеке и попечительстве и нормами о приемной семье. Очевидно, нормы, касающиеся договора о приемной семье, следует рассматривать как специальные по отношению к общим положениям договора об опеке и попечительстве. В данном случае первые нормы будут иметь преимущество.

Согласно п. 3 ст. 153.2 Семейного кодекса Российской Федерации, если основанием для расторжения договора о приемной семье послужило существенное нарушение договора одной из сторон по ее вине, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных расторжением этого договора.

Применение норм законодательства о приемной семье вызывает сложность и поэтому, как и любой другой институт права, формирует

судебную практику. До внесения изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в 2008 году и вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации № 423 от 18 мая 2009 года в регионах России законодательные акты, регламентирующие институт приемной семьи, сформировали три модели отношений между органами опеки и попечительства и приемными родителями.

Первая модель оформления отношений между органами опеки и попечительства и родителями-воспитателями реализуется с помощью заключения двух договоров – договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью и трудового договора (контракта). Такая модель функционировала, например, в Пермском крае.

В Ивановской области действовала вторая модель, согласно которой органы опеки и попечительства оформляли трудовые отношения с родителями-воспитателями «в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде».

Третья модель предполагала также заключение двух договоров, а именно договора о передаче ребенка в приемную семью и договора гражданско-правового характера (в Тульской области). При этом «договор гражданско-правового характера» призван был регулировать исключительно вопросы, касающиеся оплаты труда приемного родителя.

Поэтому при реализации изменений законодательства о приемной семье одним из сложных вопросов стал вопрос действия закона во времени. Обратимся к примеру из судебной практики.

Прокурор г. Краснокамска обратился в суд с иском в интересах приемных родителей-воспитателей М. Н. и М. В. о признании незаконным увольнения истцов на основании приказов заведующей отделом по защите прав детей администрации Краснокамского муниципального района (далее по тексту – Отдел) от 25 декабря 2009 года о расторжении трудового договора на основании п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ, восстановлении истцов на работе в должности приемных родителей-воспитателей в Территориальном управлении Министерства социального развития Пермского края по Краснокамскому и Нытвенскому муниципальным районам (далее по тексту – Управление) с 31 декабря 2009 года, указывая, что истцы были уволены в связи с ликвидацией отдела до истечения 2-месячного срока предупреждения об увольнении без их согласия. Ликвидация отдела была вызвана тем, что полномочия по опеке и попечительству были переданы Управлению с 1 января 2010 года. Несовершеннолетние дети, переданные в семью истцов, продолжают воспитываться в этой семье, ни одна из сторон не потребовала расторжения договора о передаче детей, финансирование содержания детей продолжается из средств краевого бюджета. Поскольку права и обязанности Отдела переданы

Управлению, фактически произошла не ликвидация, а реорганизация муниципального учреждения путем его присоединения, поэтому оснований для увольнения истцов не имелось. Исходя из положений ст. 75 ТК РФ, М. Н. и М. В. подлежат восстановлению в прежней должности во вновь созданном в результате реорганизации учреждении - Управлении.

В кассационной жалобе М-вых указывается на то, что они работают приемными родителями с 13 марта 1990 года. В семье воспитываются дети, взятые на воспитание еще в 1993 году, то есть задолго до принятия ФЗ № 48 «Об опеке и попечительстве» и, внесения, в связи с его принятием, изменений в СК РФ и ГК РФ. Между ними (истцами) и Отделом по защите прав детей возникли трудовые отношения. Договор о передаче ребенка в приемную семью от 1 августа 2006 года действует до совершеннолетия детей, значит и трудовой договор тоже действует до совершеннолетия детей. Тем более ТУ Минсоцразвития неоднократно подтверждало, что договор о передаче ребенка от 1 августа 2006 года считается действующим. Дети продолжают проживать и воспитываться в приемной семье, М-вы продолжают выполнять все свои обязательства по вышеуказанному договору, а также несут ответственность за жизнь и здоровье детей. Минсоцразвития с 1 августа 2009 года продолжает осуществлять финансирование на содержание приемных детей, находящихся в их семье через Территориальное управление.

Суд не учитывает п. 2 ст. 152 СК РФ, действовавшей до 1 сентября 2008 года, где прямо сказано, что договор о передаче ребенка на воспитание в приемную семью может быть расторгнут досрочно по инициативе приемных родителей при наличии уважительных причин (болезни, изменении семейного или имущественного положения, отсутствия взаимопонимания с детьми, конфликтных отношений между детьми и другим причинам), а также по инициативе органа опеки и попечительства в случае возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования детей, возвращения детей родителям либо их усыновления. Указанные основания отсутствуют.

По мнению М-вых, суд не учитывает п. 3 ст. 32 Федерального закона РФ № 48, который прямо указывает на то, что договоры о передаче ребенка на воспитание в приемную семью, заключенные до 1 сентября 2008 года, сохраняют свою силу. По желанию приемных родителей указанные договоры могут быть переоформлены в соответствии с настоящим Федеральным законом. Истцы считают, что их нельзя уволить, пока в приемной семье остаются на воспитании приемные дети.

Суд пришел к выводу, что то обстоятельство, что М-вы продолжают выполнять обязанности приемных воспитателей, не имеет юридического значения для разрешения данного спора в связи с тем, что в соответствии

со ст. 15 Закона Пермского края «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» № 353-ПК от 10 декабря 2008 года договоры о передаче детей в приемные семьи, заключенные до 1 сентября 2008 года, сохраняют свою силу, однако по согласию приемных родителей указанные договоры могут быть переоформлены на договоры, предусмотренные Законом. Кроме того, как следует из материалов дела, М-вы требований о передаче несовершеннолетних органам опеки и попечительства не заявляли.

Из анализа заключительных и переходных положений Закона Пермского края «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Пермском крае» № 353-ПК от 10 декабря 2008 года следует, что трудовые договоры с приемными родителями, патронатными воспитателями, заключенные до 1 сентября 2008 года, могут быть расторгнуты в соответствии с действующим трудовым законодательством. В рассматриваемом случае трудовой договор расторгнут по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством.

Согласно положениям ст. 4 указанного Закона, приемная семья осуществляет свою деятельность на основании акта органа опеки и попечительства о назначении приемного родителя и договора о приемной семье, к которому применяются нормы гражданского законодательства о возмездном оказании услуг. Следовательно, после расторжения трудового договора М-вы, как приемные родители, имеют право на заключение с органами опеки и попечительства гражданско-правового договора и получения, в соответствии со ст. 10 Закона, вознаграждения. При таких обстоятельствах доводы истцов о том, что их правовое положение в связи с переходом на гражданско-правовые отношения ухудшается, не могут быть признаны состоятельными<sup>33</sup>.

Таким образом, договор о приемной семье является специальным, консенсуальным. Он рассматривается в качестве разновидности договора об опеке и попечительстве, а последний, в свою очередь, рассматривается как разновидность договора о возмездном оказании услуг. Однако в силу установленных специальных норм, регламентирующих порядок заключения, содержание договора, условия его расторжения, договор о приемной семье отличается от других гражданско-правовых договоров.

Вопрос о природе возмездности договора о приемной семье является открытым в юридической доктрине, поскольку Семейным кодексом предусматривается оплата труда приемных родителей, однако условия о размере и оплате договора не являются существенными для данного договора. И все же, по нашему мнению, договор о приемной семье носит возмездный характер, поскольку приемные родители оказывают

---

<sup>33</sup> Определение Пермского краевого суда от 27 июля 2010 года по делу № 33-6380.

услуги по воспитанию, содержанию ребенка, и, в свою очередь, получают вознаграждение, размер которого устанавливается региональным законодательством. В то же время указанное условие хоть и не является существенным, исходя из содержания п. 1 ст. 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации, но в силу п. 2 указанной статьи должно быть определено в договоре.

## **2.2. Материальное обеспечение приемной семьи**

Материальное обеспечение приемной семьи регламентируется на федеральном уровне п. 2 ст. 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которому размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

До вступления в силу Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 49-ФЗ материальное обеспечение приемной семьи регламентировалось ст. 155 Семейного кодекса Российской Федерации и разделом IV Положения о приемной семье, которое также утратило силу.

В настоящее время действует помимо положений Семейного кодекса и законов субъектов относительно регулирования материального обеспечения приемной семьи, Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»<sup>34</sup>.

В соответствии со ст. 12.1 указанного федерального закона право на единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче на воспитание в приемную семью детей, оставшихся без попечения родителей) в случае, если родители неизвестны, умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательных,

---

<sup>34</sup> О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ (ред. от 7 марта 2011 года) // Российская газета. – № 99.

лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей.

В случае передачи на воспитание в семью двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребенка.

Согласно ст. 12.2 указанного федерального закона размер единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью составляет 8000 (восемь тысяч) рублей.

Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки определяются непосредственно законодательством субъектов Российской Федерации. Однако Российская Федерация выделяет субъектам субсидии на финансирование указанных платежей.

Так, согласно п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1120 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю»<sup>35</sup>, Правительство Российской Федерации устанавливает, что субсидии на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю, предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, принявших в установленном порядке законы или иные нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по осуществлению ежемесячных выплат на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю, при условии, что размер выплаты на содержание 1 ребенка в семье опекунов (попечителей) или приемной семье составляет не менее 4000 рублей в месяц, на вознаграждение, причитающееся приемному родителю, – не менее 2500 рублей в месяц.

В соответствии с п. 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю, утвержденных Постановлением Правительства Российской

---

<sup>35</sup> О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1120 // СПС «КонсультантПлюс».

Федерации от 27 декабря 2010 года № 1120, субсидия предоставляется бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление выплат, если родители ребенка неизвестны, умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, уклоняются от воспитания детей или защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательного, лечебного учреждения, учреждения социальной защиты населения либо другого аналогичного учреждения.

При этом в силу п. 2 указанных правил для получения указанных субсидий субъект должен отвечать ряду условий, таких как:

1) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации по осуществлению выплат в текущем финансовом году;

2) обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых региональными (муниципальными) программами, иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым Министерством образования и науки Российской Федерации и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

При этом в соглашении должны содержаться сведения о наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, на исполнение которого предоставляется субсидия.

К примеру, таким актом в Московской области является закон Московской области от 31 октября 2008 года № 162/2008-ОЗ «О вознаграждении опекунам, попечителям, приемным родителям и мерах социальной поддержки»<sup>36</sup>.

В соответствии с п. 1 ст. 1 указанного закона каждому приемному родителю за воспитание ребенка, принятого в приемную семью, выплачивается ежемесячное вознаграждение в размере 9200 рублей на одного ребенка.

---

<sup>36</sup> О вознаграждении опекунам, попечителям, приемным родителям и мерах социальной поддержки: Закон Московской области от 31 октября 2008 года № 162/2008-ОЗ // Ежедневные новости. Подмосковье. – 2008. – № 247.

Согласно п. 2 ст. 1 указанного закона за воспитание ребенка, принятого в приемную семью и не достигшего 3-летнего возраста, ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида размер вознаграждения, предусмотренный ч. 1 настоящей статьи, увеличивается на 3450 рублей; при наличии двух и более из указанных оснований – на 4600 рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 3 указанного закона приемной семье один раз в год выплачивается материальная помощь на организацию отдыха детей в размере 4600 рублей на каждого приемного ребенка или производится компенсация расходов на приобретение путевок для совместного отдыха с детьми в размере 6900 рублей на каждого члена приемной семьи.

Закон Ленинградской области от 10 января 1999 года № 2-ОЗ «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и льготах, предоставляемых приемной семье»<sup>37</sup> в ст. 1 устанавливает дифференцируемую шкалу размера ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемным родителям в зависимости от количества взятых на воспитание детей:

<b>Количество детей</b>	<b>Размер ежемесячного вознаграждения при наличии единственного родителя (при отсутствии второго родителя) (тысяч рублей)</b>	<b>Размер ежемесячного вознаграждения каждому родителю при наличии двух родителей (тысяч рублей)</b>
1	10,0	5,0
2	12,0	6,0
3	14,0	7,0
4	16,0	8,0
5	18,0	9,0
6	20,0	10,0
7	22,0	11,0
8 и более	24,0	12,0

Согласно ст. 2 указанного закона за воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, с отклонениями в развитии, ребенка-инвалида дополнительно выплачивается ежемесячная денежная сумма в размере прожиточного минимума, установленного постановлением

<sup>37</sup> О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и льготах, предоставляемых приемной семье: Закон Ленинградской области от 10 января 1999 года № 2-ОЗ // Вести. – № 8.



Правительства Ленинградской области для трудоспособного населения на первый квартал текущего года.

Согласно ст. 3 указанного закона приемным родителям предоставляется право бесплатного медицинского обслуживания приемных детей в медицинских учреждениях по месту их жительства.

В соответствии с п. 2 ст. 6 Закона Астраханской области от 11 февраля 2002 года № 6/2002-ОЗ «О защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Астраханской области»<sup>38</sup> оплата труда приемных родителей устанавливается на каждого воспитываемого приемного ребенка в размере 3300 рублей.

Согласно п. 2 ст. 6 указанного закона за воспитание каждого ребенка, не достигшего 3-летнего возраста или имеющего отклонения в психическом или физическом развитии, дополнительно выплачивается ежемесячная доплата к установленной оплате труда приемных родителей в размере 1100 рублей.

Таким образом, минимальный размер вознаграждения приемным родителям и минимальный размер выплат на содержание ребенка установлены Постановлением Правительства Российской Федерации 27 декабря 2010 года № 1120 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю», непосредственно размер указанных выплат, а также иные меры социальной поддержки устанавливаются субъектами Российской Федерации, имеющими возможность получить финансовую поддержку в виде субсидий из бюджета Российской Федерации. В то же время размеры выплачиваемых сумм приемным родителям отличается в разных регионах России в связи с различным уровнем жизни населения в субъектах Российской Федерации.

### **ГЛАВА 3. РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **3.1. Правовое регулирование института приемной семьи на территории Астраханской области**

Институт приемной семьи занимает важнейшее место среди форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Указанный институт развивается и на территории Астраханской области,

---

<sup>38</sup> О защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Астраханской области: Закон Астраханской области от 11 февраля 2002 года № 6/2002-ОЗ (ред. от 29 июня 2010 года) // Астраханские известия. – 2002. – № 11.

поэтому его правовое регулирование является важной задачей органов законодательной власти Астраханской области.

Так, на территории Астраханской области действует закон Астраханской области от 11 февраля 2002 года № 6/2002-ОЗ «О защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Астраханской области» (далее – Закон), который определяет правовые основы деятельности и компетенцию органов государственной власти Астраханской области в сфере социальной защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также меры государственной поддержки в области защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Статья 1 Закона содержит определение термина «приемная семья», под которой понимается форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью). Указанное определение отличается от определения, данного в ст. 152 Семейного кодекса Российской Федерации в части неуказания ссылки на срочность договора.

Форма договора о приемной семье утверждается исполнительным органом государственной власти Астраханской области, уполномоченным осуществлять функции по реализации государственной политики, нормативно-правового регулирования в сфере образования, научной, инновационной деятельности, в сфере молодежной политики, воспитания, опеки и попечительства, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образовательных учреждений Астраханской области.

В соответствии с Постановлением Правительства Астраханской области от 22 декабря 2009 года № 660-П «О передаче отдельных полномочий Министерства образования и науки Астраханской области Министерству социального развития и труда Астраханской области» с 1 января 2010 года Министерству социального развития и труда Астраханской области переданы полномочия по реализации функций органа по опеке и попечительству несовершеннолетних, установленных федеральным законодательством, и по формированию, ведению и использованию регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и гражданах (в том числе иностранных и лицах без гражданства), желающих принять детей на воспитание в свои семьи, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 5 Закона Астраханской области от 11 февраля 2002 года № 6/2002-ОЗ<sup>39</sup> воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в условиях семьи признается приоритетной формой воспитания, наилучшим образом обеспечивающей интересы ребенка, поэтому по приоритету регулирование приемной семьи поставлено вначале всех остальных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, институту приемной семьи посвящена ст. 6 Закона Астраханской области от 11 февраля 2002 года № 6/2002-ОЗ. Указанная статья содержит ряд норм, регулирующих прежде всего материальное обеспечение приемных семей и формы социальной поддержки. Именно данный вопрос был передан федеральным законодателем на рассмотрение субъектам Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ст. 6 Закона Астраханской области от 11 февраля 2002 года № 6/2002-ОЗ оплата труда приемных родителей устанавливается на каждого воспитываемого приемного ребенка в размере 3300 рублей, которая ежегодно индексируется (увеличивается) в соответствии с законом Астраханской области о бюджете Астраханской области на соответствующий финансовый год. При этом органы местного самоуправления вправе увеличить размер оплаты труда приемных родителей (родителя).

За воспитание каждого ребенка, не достигшего 3-летнего возраста или имеющего отклонения в психическом или физическом развитии, дополнительно выплачивается ежемесячная доплата к установленной оплате труда приемных родителей в размере 1100 рублей.

За каждого последующего ребенка, принятого на воспитание сверх четырех детей, производится дополнительная оплата в размере 20 процентов от 3300 рублей.

Указанные средства на оплату труда приемных родителей ежемесячно выплачиваются исполнительным органом государственной власти Астраханской области, уполномоченным осуществлять функции по реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения, включая вопросы выплаты государственных и социальных пособий, за счет средств областного бюджета.

Денежные средства, предусмотренные на содержание приемного ребенка (детей), выплачиваются одному из приемных родителей, указанному в их совместном заявлении, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью.

---

<sup>39</sup> О защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Закон Астраханской области от 11 февраля 2002 года № 6/2002-ОЗ // Астраханские известия. – № 11.

Размер выплат на содержание ребенка устанавливается не ниже размера ежемесячных выплат опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством).

Статьей 1.1. Закона Астраханской области от 4 июня 2009 года № 40/2009-ОЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой и попечительством» установлен размер денежных средств, выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, в сумме 4000 рублей.

Указанная выплата производится с момента передачи ребенка (детей) на воспитание в приемную семью.

Выплата денежных средств, предусмотренных на оплату труда приемных родителей и на содержание детей, переданных в приемную семью, прекращается с момента прекращения действия договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью.

В случае возникновения спора о размере выплат приемным родителям им необходимо обратиться в орган опеки и попечительства, который обязан хранить документы по назначению и выплате денежных средств, предусмотренных на оплату труда приемных родителей и на содержание детей, переданных в приемную семью, в личных делах приемных родителей.

В соответствии с п. 3 ст. 6 Закона Астраханской области от 11 февраля 2002 года № 6/2002-ОЗ приемные семьи имеют также ряд льгот, а именно:

- скидку в размере 30 процентов от установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления – от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории; при этом органы местного самоуправления вправе выделять денежные средства на: отопление, освещение, текущий ремонт жилья, приобретение мебели и оплату услуг бытового обслуживания приемным семьям;

- один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;

- бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

- бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;

- бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений.

Органами местного самоуправления для лиц, являющихся приемными родителями, могут устанавливаться дополнительные льготы по земельному налогу и арендной плате за землю, находящуюся в муниципальной собственности.

Приемные родители имеют права на получение иных выплат, пользуются правами и несут обязанности, установленные федеральным законодательством и законодательством Астраханской области.

Дети, переданные на воспитание в приемную семью, пользуются льготами, установленными федеральным законодательством и законодательством Астраханской области для воспитанников образовательных учреждений, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (п. 8 ст. 6 Закона), а также пользуются правами, установленными федеральным законодательством и законодательством Астраханской области.

Таким образом, правовому регулированию института приемной семьи уделяется большое внимание на территории Астраханской области, существует ряд нормативно-правовых актов, регулирующих материальное обеспечение приемной семьи. Указанные нормы коррелируют с федеральным законодательством.

### **3.2. Современные технологии развития института приемной семьи на территории Астраханской области**

На территории Астраханской области проводится ряд мероприятий, организованных Министерством социального развития и труда Астраханской области, по развитию институтов по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Институт приемной семьи функционирует на территории Астраханской области с 2003 года.

Министр социального развития и труда Астраханской области Е. А. Лукьяненко в рамках проведения пресс-тура Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на тему: «Опыт Астраханской области в сфере профилактики семейного и детского неблагополучия» в своем выступлении отметила, что «на территории Астраханской области проживает свыше 230 тысяч детей, что составляет четвертую часть населения Астраханской области. Большинство детей проживает в социально благополучных семьях. Между тем 1,2% детей отнесены к категории находящихся в социально опасном положении. Согласно данным органов опеки и попечительства, за 9 месяцев 2010 года – 284 родителя были лишены родительских прав в отношении 348 детей, родители 29 детей ограничены в родительских правах. 283 ребенка переданы под опеку (попечительство), 51 ребенок усыновлен, 76 детей

возвращены в кровные семьи, родители 34 несовершеннолетних восстановлены в родительских правах»<sup>40</sup>.

По показателям федеральных статистических данных на семейные формы устройства в 2010 году в семьи российских граждан было передано 75,8 тыс. детей<sup>41</sup>, из них 11,1 тыс. – на усыновление, 64,7 тыс. – под опеку (попечительство), в том числе 13,6 тыс. – в приемные семьи<sup>42</sup>, 0,5 тыс. – на патронатное воспитание<sup>43</sup>.

По данным сектора информационного обеспечения министерства образования и науки Астраханской области в настоящее время в области 154 ребенка проживают в 91 приемной семье<sup>44</sup>.

Указанные статистические данные свидетельствуют о глобальности проблемы устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Поэтому современным обществом уделяется огромное внимание не только вопросам правового регулирования форм устройства детей, но и современным технологиям, с помощью которых можно достичь более успешной реализации социально-значимой задачи – устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в приемную семью.

К таким технологиям относятся прежде всего интернет-технологии, позволяющие сформировать огромный банк данных.

В настоящее время всю информацию о создании и функционировании института приемной семьи, в том числе необходимый пакет документов к заявлению приемных родителей, можно получить на интернет-портале Министерства социального развития и труда Астраханской области: <http://www.minsoctrud.astrobl.ru>. Указанное Министерство выступает также региональным оператором банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Второй технологией развития института приемной семьи можно назвать социально-адаптивный институт – «Школу приемных родителей». Указанные школы сформированы практически во всех субъектах Российской Федерации.

Школа приемных родителей в Астраханской области функционирует на базе государственного учреждения «Центр защиты прав детей», а также государственного учреждения Астраханской области «Центр по организации социально-педагогической и психологической помо-

---

<sup>40</sup> Выступление министра Е. А. Лукьяненко // URL: <http://www.minsoctrud.astrobl.ru/document/vystuplenie-ministra-ealukyankenko>

<sup>41</sup> Приложение 1. Количество детей, оставшихся без попечения родителей. – С. 49.

<sup>42</sup> Приложение 2. Динамика устройства детей в семьи за период с 2007 по 2010 гг. – С. 49.

<sup>43</sup> Приложение 3. Структура семейного устройства детей. – С. 50.

<sup>44</sup> В регионе прошел первый слет приемных родителей // URL: <http://www.astrminobr.ru>

щи детям и родителям» Министерства социального развития и труда Астраханской области.

Школы приемных родителей – это организации, осуществляющие помощь органам опеки и попечительства в подготовке граждан, выразивших желание взять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, а также функции по сопровождению замещающих семей<sup>45</sup>.

В школе приемных родителей на базе государственного учреждения «Центр защиты прав детей» проводится курс для приемных родителей, при изучении которого приемный родитель сможет получить и освоить необходимые знания в области воспитания, ухода и защиты ребенка. Вся программа курса разделена на 4 блока:

- 1) юридический (социально-правовой);
- 2) медицинский;
- 3) психолого-педагогический;
- 4) социальный<sup>46</sup>.

Встречи проводятся в форме лекций и практических занятий, организуются индивидуальные консультации.

Целью работы «Школы приемных родителей» является улучшение качества и надежности семейного устройства детей за счет повышения психолого-педагогической грамотности приемных родителей.

В «Школе приемных родителей» основным принципом работы является конфиденциальность. Вся личная информация о слушателях и их семьях, полученная в ходе встреч и обучения, не подлежит разглашению и не передается третьим лицам. Сами слушатели могут обучаться анонимно, выбрав себе любое имя и предоставив только координаты для оперативной связи с ними в случае непредвиденных изменений в программе занятий.

Программа работы «Школы» рассчитана на граждан, не имеющих специальной подготовки (педагогической, психолого-педагогической, психологической), желающих принять в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. Занятия проводятся не реже одного раза в неделю, продолжительность каждого занятия составляет не менее 1,5 часов.

Изменение состава группы слушателей происходит постепенно в течение всего периода занятий: в связи с тем, что каждое занятие представляет собой законченный тематический мини-блок, слушатели имеют возможность начинать посещение занятий на любом этапе реализации программы обучения в «Школе приемных родителей».

В ходе работы с гражданами, желающими принять в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, программа неоднократно

---

<sup>45</sup> Школа приемных родителей // URL: <http://www.usynovite.ru/help/>

<sup>46</sup> Школа приемных родителей // URL: <http://www.usynovite.ru/school/>

корректировалась с учетом запросов, полученных от слушателей «Школы приемных родителей» посредством анкетирования, бесед, интервьюирования. Представленные в ней задания прошли практическую проверку и показали свою эффективность<sup>47</sup>.

Третьей технологией развития института приемной семьи на территории Астраханской области является совместная организация по обмену опытом воспитания детей – «слет приемных родителей». В Астраханской области на базе ОГОУ ДОД «Детский оздоровительный комплекс “Березка”» Министерства образования и науки Астраханской области и «Школы приемных родителей» состоялся первый областной слет приемных семей с 9 по 11 ноября 2011 года. Всего присутствовало 35 родителей и 45 детей. Целью проведения слета является обучение специалистов органов опеки и попечительства методам и приемам работы с гражданами, желающими принять детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в свои семьи, а также развитие психолого-педагогической компетентности приемных родителей и потенциала детей, воспитывающихся в приемных семьях.

Программа слета предусматривает круглый стол по проблеме особенностей воспитания детей в приемных семьях, проживающих в сельской местности, организацию психолого-педагогического консультирования приемных родителей по интересующим их вопросам, проведение семинара-практикума по проблеме развития семейных форм устройства детей для специалистов органов опеки.

В рамках слета был организован конкурс «Дружная семейка» по номинациям: «Семейные хроники», «Семейный портрет», «С песней по жизни», «Семейный герб», «Мама, папа, я – спортивная семья», «Семья эрудитов», «Талантливая семья»<sup>48</sup>.

В настоящее время в качестве одной из технологий развития института приемной семьи является обширный мониторинг деятельности региональных органов опеки и попечительства, способствующий формированию целостной картины деятельности указанных органов на всей территории Российской Федерации. Результаты мониторинга будут являться основой для дальнейшего развития законодательства и принятия необходимых мер для развития института приемной семьи.

Данный мониторинг проводится на базе организации единой информационно-системы Департамента воспитания и социализации детей Министерства образования и науки Российской Федерации<sup>49</sup>.

---

<sup>47</sup> Методический материал: Шпаргалка для родителей. Вы хотите принять ребенка в семью? // URL: <http://www.minsoctrud.astrobl.ru/content/opeka>

<sup>48</sup> В регионе прошел первый слет приемных родителей // URL: <http://www.astrminobr.ru>

<sup>49</sup> Приложение № 4. Анкета мониторинга эффективности развития семейных форм устройства детей-сирот. – С. 51.



Таким образом, развитие института приемной семьи как приоритетной формы воспитания, наилучшим образом обеспечивающей интересы ребенка, на территории Астраханской области происходит с внедрением современных технологий – полной информационной поддержкой на интернет-портале Министерства социального развития и труда Астраханской области, социально-адаптивной поддержкой для потенциальных и существующих приемных родителей путем реализации проекта «Школа приемных родителей», программы «слета приемных родителей».

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Приемная семья является самостоятельной формой семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Цель приемной семьи – создание таких условий, чтобы приемный ребенок находился как можно дольше в отношениях с приемными родителями, не менял этих родителей и тем самым имел надежду, что существующие связи сохранятся в будущем, по достижении им совершеннолетия.

Современное законодательство, регулирующее институт приемной семьи, находится в стадии начального развития, в связи с чем претерпевает значительные изменения. На наш взгляд, при изучении регионального законодательства, в том числе и Астраханской области, определение понятия «приемная семья» должно быть унифицировано в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации, согласно которому приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем на срок, указанный в этом договоре.

Исходя из анализа предложенных вариантов определения термина «приемная семья» и законодательного определения, мы считаем, что приемная семья является самостоятельным институтом семейного права в силу установленных законом норм и характеризуется рядом основополагающих признаков, к которым относятся:

- 1) наличие установленных в соответствии с законом опеки или попечительства над ребенком (детьми);
- 2) наличие заключенного договора о приемной семье между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем;
- 3) согласие органа опеки и попечительства на заключение договора о приемной семье, в противном случае такой договор может быть признан не заключенным;
- 4) определение и закрепление срока действия договора о приемной семье;
- 5) возможность наличия одного родителя.

В настоящее время в правовой доктрине не окончательно решен вопрос о правовой природе договора о приемной семье. По нашему мнению, договор о приемной семье является специальным договором в силу установленных норм, регламентирующих порядок заключения, содержание договора, условия его расторжения. Поэтому договор о приемной семье отличается от других гражданско-правовых договоров.

На наш взгляд, указанный договор носит возмездный характер, поскольку приемные родители оказывают услуги по воспитанию, содержанию ребенка и, в свою очередь, получают вознаграждение, размер которого устанавливается региональным законодательством. В то же время, исходя из содержания п. 1 ст. 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации, указанное условие хоть и не является существенным, но в силу п. 2 указанной статьи должно быть определено в договоре.

Законодательное закрепление института приемной семьи получает свое развитие, в том числе с помощью мер государственной поддержки, выраженной в предоставлении материальной помощи лицам, взявшим на себя заботу о ребенке. Безусловно, размер выплаты вознаграждений приемным родителям имеет существенные различия в таких регионах, как Московская, Ленинградская области и к примеру, Астраханская область. Однако установленный Правительством Российской Федерации гарантируемый минимум размера выплаты вознаграждения приемным родителям и возможность получения региональным бюджетом субсидий из федерального бюджета позволяют утверждать о наличии существенного сдвига в законодательном регулировании материального обеспечения института приемной семьи.

Кроме мер материального обеспечения, в России разрабатываются программы социально-адаптивной помощи приемным родителям. На примере Астраханской области было установлено применение таких технологий в развитии института приемной семьи, как интернет-технологии и технологии социально-адаптивной поддержки для потенциальных и существующих приемных родителей путем реализации проекта «Школа приемных родителей», программы «слета приемных родителей». Активную поддержку форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывает Департамент воспитания и социализации детей Министерства образования и науки Российской Федерации, деятельность которого в настоящее время направлена на исследование всех показателей реализации форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, результатом которой может явиться как совершенствование законодательного регулирования форм устройства детей, в том числе и института приемной семьи, так и разработка специальных программ поддержки развития института приемной семьи.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации» принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. Ст. 7 // СПС «Гарант».

2. Резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 года. Конвенция о правах ребенка // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи. Сорок четвертая сессия. Дополнение № 49 (A/44/49).

3. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ (ред. от 7 марта 2011 года) // Российская газета – 1995. – № 99.

4. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ (ред. от 17 декабря 2009 года) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 52. – Ст. 5880.

5. Об опеке и попечительстве: Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ (ред. от 12 июля 2011 года) // Российская газета. – 2008. – № 34.

6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «Об опеке и попечительстве»: Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 49-ФЗ // Российская газета. – 2008. – № 94.

7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (ред. от 6 апреля 2011 года) // Российская газета. – 1994. – № 238–239.

8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

9. Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью: Постановление Правительства РФ от 1 мая 1996 года № 542 // СПС «Консультант Плюс».

10. Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (вместе с «Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах», «Правилами осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными

организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного», «Правилами создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье», «Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей», «Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных»: Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 года № 423 // Российская газета. – 2009. – № 94.

11. О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1120 // Российская газета. – 2010. – № 297.

12. О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и льготах, предоставленных приемной семье: Закон Ленинградской области от 10 января 1999 года № 2-ОЗ // Вести. – 1999. – № 8.

13. О защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Астраханской области: Закон Астраханской области от 11 февраля 2002 года № 6/2002-ОЗ (ред. от 29 июня 2010 года) // Астраханские известия. – 2002. – № 11.

14. О вознаграждении опекунам, попечителям, приемным родителям, и мерах социальной поддержки: Закон Московской области от 31 октября 2008 года № 162/2008-ОЗ // Еженедельные новости. Подмосковье. – 2008. – № 247.

15. Определение Пермского краевого суда от 27 июля 2010 года по делу № 33-6380 // СПС «Консультант Плюс».

16. О порядке и условиях передачи воспитанников детских домов и других несовершеннолетних трудящимся в городах и рабочих поселках: Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 28 мая 1928 года // СУ РСФСР. – 1928. – № 64. – Ст. 462.

17. Учреждения для управления губерний Всероссийской империи: Указ от 7 (18) ноября 1775 года // Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. – Т. 20. – № 7525.

18. Приказ Государственного комитета СССР по народному хозяйству от 23 октября 1989 года № 800 // Бюллетень Государственного комитета по образованию СССР.– 1990. – № 2.

### **Диссертации**

19. Шукуров, Р. А. Приемная семья по семейному праву России: Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Р. А. Шукуров. – Белгород, 2004.

### **Учебная**

20. Андропов, В. В.. Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» / В. В. Андропов, Н. Г. Валеева, Е. С. Гетман и др. / под ред. П. В. Крашенинникова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2010.

21. Антокольская, М. В. Семейное право: Учебник. 2-е изд. / М. В. Антокольская. – М.: Юристь, 1999.

22. Антокольская, М. В. Семейное право: Учебник 3-е изд. / М. В. Антокольская. – М.: Юристь, 2002.

23. Гражданское право: Учебник. Том 3 / под ред. А. П. Сергеева, Ю. К. Толстого. – М.: Проспект, 2001.

24. Муратова, С. А. Семейное право: Учебник. 2-е изд., перераб. / С. А. Муратова. – М.: Эксмо, 2006.

25. Нечаева, А. М. Семейное право: Курс лекций / А. М. Нечаева. – М.: Юрист, 1998.

26. Ожегов, С. И. Словарь русского языка: Ок. 53 000 слов / С. И. Ожегов. – М.: Оникс, 2008.

27. Пчелинцева, Л. М. Семейное право России: Краткий учебный курс. 2-е изд., перераб. и доп. / Л. М. Пчелинцева. – М., 2002.

28. Пчелинцева, Л. М. Семейное прав России: Учебник для вузов. 4-е изд. / Л. М. Пчелинцева. – М.: Норма, 2006.

29. Рясенцев, В. А. Советское семейное право / В. А. Рясенцев. – М., 1982.

30. Шершеневич, Г. Ф. Курс гражданского права / Г. Ф. Шершеневич. – Тула: Автограф, 2001.

31. Российская юридическая энциклопедия. – М., 1999.

32. Российская академия юридических наук. Научный труды. Выпуск 3. Том 1. – М.: Юрист, 2003.

33. Российская академия юридических наук. Научный труды. Выпуск 3. Том 2. – М.: Юрист, 2003.

### **Периодическая**

34. Гаджиева, З. Н. Дефиниция «приемная семья» и ее признаки в действующем законодательстве России / З. Н. Гаджиева // Семейное и жилищное право. – 2010. – № 2.

35. Гаджиева, З. Н. Эволюция института приемной семьи / З. Н. Гаджиева // Юридический мир. – 2010. – № 8.

36. Гришаев, С. П. Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей / С. П. Гришаев // СПС «Консультант Плюс»

37. Дружинина, Т. И. Некоторые проблемы приемной семьи как формы семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей / Т. И. Дружинина // Защита прав ребенка в современной России (материалы научно-практической конференции). М., 2004.

38. Михеева, Л. Ю. Институт опеки и попечительства в современных условиях / Л. Ю. Михеева // Государство и право. – 2003. – № 5.

39. Петрова, Н. П. Правовой статус приемной семьи / Н. П. Петрова // Юридический мир. – 2008. – № 9.

40. Об оказании помощи детским домам семейного типа территориальными органами управления образованием: Письмо Министерства образования РФ и Российского детского фонда от 16 ноября 1994 года № 127-М/01-14/631 // Вестник образования. – 1995. – № 1.

41. О порядке введения в действие Постановления Правительства Российской Федерации «О приемной семье»: Письмо Минобразования России от 30 января 1997 года № 15/438-6 // Вестник образования. – 1997. – № 8.

42. Саватеева, Т. Родные среди чужих и чужие среди родных / Т. Саватеева // Российская газета. – 1995.

43. Чашкова, С. Ю. Проблемы правового регулирования отношений в приемной семье / С. Ю. Чашкова // Защита прав ребенка в современной России (материалы научно-практической конференции). – М., 2004.

44. Фетисова, О. В. Договор как основание возникновения приемной семьи / О. В. Фетисова // Защита прав ребенка в современной России (материалы научно-практической конференции). – М., 2004.

### **Электронный ресурс**

45. Выступление министра Лукьяненко Е. А. // Официальный сайт Министерства социального развития и труда Астраханской области // URL: <http://www.minsoctrud.astrobl.ru/document/vystuplenie-ministra-ealukyanenko>

46. В регионе прошел первый слет приемных родителей // URL: <http://www.astrminobr.ru>

47. Школа приемных родителей // Усыновление в России // URL: <http://www.usynovite.ru/help/>

48. Школа приемных родителей // Усыновление в России // URL: <http://www.usynovite.ru/school/>

49. Методический материал: Шпаргалка для родителей. Вы хотите принять ребенка в семью? // Официальный сайт Министерства социального развития и труда Астраханской области // URL: <http://www.minsoctrud.astrobl.ru/content/opeka>



## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

### **Приложение № 1**

**Количество детей, оставшихся без попечения родителей**

### **Приложение № 2**

**Динамика устройства детей в семьи за период с 2007 по 2010 гг.**

**Приложение № 3**  
**Структура семейного устройства детей**

## Приложение № 4

### Анкета мониторинга эффективности развития семейных форм устройства детей-сирот

#### Сведения об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), на воспитание в семье в субъекте Российской Федерации

№	Вопросы		Текстовые ответы
1	2	3	4
1	Наименование субъекта Российской Федерации	↓	
2	Фамилия, имя, отчество сотрудника, ответственного за заполнение анкеты	текст →	
3	Должность сотрудника, ответственного за заполнение анкеты	текст →	
4	Контактный телефон сотрудника, ответственного за заполнение анкеты (с указанием кода)	текст →	
5	Адрес электронной почты сотрудника, ответственного за заполнение анкеты	текст →	
6	Количество детей-сирот, состоящих на учете в региональном банке данных (по состоянию на дату заполнения анкеты), всего:		← число детей
6.1	Из них: детей старше 10 лет		← число детей

6.2	детей-инвалидов		← число детей
6.3	детей, имеющих одного брата или сестру		← число детей
6.4	детей, имеющих двух и более братьев или сестер		← число детей
7	Распределение детей по этническому статусу (в %) (указать основные этнические группы)	текст →	← доли детей в %
8	Число детей, оставленных матерями (родителями) при рождении в 2011 году		← число детей
8.1	Из них: оставленных матерями (родителями) – мигрантами, не зарегистрированными на территории Российской Федерации (по состоянию на 30 сентября 2011 года)		← число детей
9.1	Число организаций для детей-сирот, в которых воспитывается: до 20 детей		← число организаций
9.2	от 20 до 50 детей		← число организаций
9.3	от 50 до 100 детей		← число организаций
9.4	от 100 и более детей		← число организаций
10.1	Стоимость содержания ребенка в год с учетом всех затрат (прямые и косвенные расходы): в доме ребенка		← Тыс. руб. в год на ребенка

10.2	в детском доме		← Тыс. руб. в год на ребенка
10.3	в школе-интернате		← Тыс. руб. в год на ребенка
10.4	в детском доме-интернате		← Тыс. руб. в год на ребенка
11	Число детей, которые были возвращены биологическим родителям в 2010 году		← число детей
12	Региональные/муниципальные формы учета данных о родителях, лишенных/ограниченных в родительских правах (в ячейке указать число таких родителей, состоящих на учете)		← число чел.
13	Краткая характеристика факторов, влияющих на динамику численности детей-сирот и их устройство на воспитание в семьи (географический, демографический, миграционный, геополитический, экономический и др.)	текст →	
14	Проблемы и причины, оказывающие отрицательное влияние на развитие семейных форм устройства детей-сирот (перечислить)	текст →	
15	Проблемы, возникающие при семейном устройстве, связанные с этническим статусом ребенка-сироты или кандидатов в замещающие родители	текст →	

16	Проблемы, возникающие при семейном устройстве детей-сирот, связанные с религиозной принадлежностью кандидатов в замещающие родители или ребенка-сироты	текст →	
17	Наличие особенностей семейного устройства детей-сирот, связанных с историей, национальными традициями, менталитетом, религиозной принадлежностью в регионе	текст →	
18	Наличие региональной программы по развитию семейных форм устройства детей-сирот (самостоятельной или составной части другой программы)	текст →	
19	Наличие в субъекте Российской Федерации (муниципальных образованиях) систем учета замещающих семей, их краткая характеристика (наименование, способ хранения данных, перечень сведений, основания для постановки замещающей семьи на учет)	текст →	
20	Число замещающих семей, состоящих на учете (по состоянию на момент заполнения анкеты)		← Число семей
21	Наличие оценки эффективности деятельности органов опеки и попечительства по устройству детей-сирот на воспитание в семьи	текст →	

22	Наличие региональной системы межведомственных и ведомственных показателей/критериев эффективности деятельности по устройству детей-сирот в семьи	текст →	
23	Наличие системы мотивации органов опеки и попечительства по развитию семейных форм устройства	текст →	
24	Наличие региональных стандартов минимальных услуг (качества услуг), предоставляемых замещающим семьям, регламентов оказания этих услуг (при их наличии направить тексты отдельно)	текст →	
25	Участие институтов гражданского общества, некоммерческих организаций в развитии семейных форм устройства детей-сирот (привести примеры)	текст →	
26	Участие бизнес-структур в развитии семейных форм устройства детей-сирот (привести примеры)	текст →	
27.1	Размер единовременной выплаты при усыновлении ребенка		← рублей
27.2	передаче ребенка под опеку (попечительство)		← рублей

27.3	создании приемной семьи		← рублей
27.4	передаче ребенка на иные семейные формы устройства, предусмотренные законодательством субъекта Российской Федерации		← рублей
28.1	Наличие дополнительных выплат замещающим родителям в зависимости: от числа принятых на воспитание детей на различные формы семейного устройства	текст →	
28.2	от возраста ребенка	текст →	
28.3	от состояния здоровья ребенка	текст →	
28.4	от наличия инвалидности	текст →	
28.5	от пола ребенка	текст →	
28.6	от места проживания замещающей семьи (город, сельская местность)	текст →	
28.7	от других параметров (перечислить)	текст →	
29	Льготы, предоставляемые замещающим семьям в части оплаты коммунальных услуг, предоставления жилых помещений, земельных участков и др.	текст →	



30	Наличие в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации норм, приравнивающих замещающие семьи, воспитывающие 3-х и более детей, к многодетным семьям в части предоставления льгот		← выбрать из списка
31	Организация летнего отдыха детей, переданных на воспитание в замещающие семьи	текст →	
32	Наличие ежемесячных выплат усыновителям (размер)		← руб. / мес.
33	Другие формы стимулирования и поддержки граждан Российской Федерации, усыновивших ребенка	текст →	
34.1	Существующие в регионе дополнительные услуги, предоставляемые замещающим семьям, принявшим на воспитание: ребенка-инвалида	текст →	
34.2	ребенка старше 10 лет	текст →	
34.3	троих и более детей	текст →	
35	Наличие норм в законодательстве субъекта Российской Федерации, устанавливающих минимальное число приемных детей-сирот при создании приемной семьи	текст →	

36	Наличие в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации норм, предусматривающих выплату вознаграждения опекунам (возмездная форма опеки) (указать наименование акта и размер выплаты)		← руб. / мес.
37	Другие формы стимулирования и поддержки опекунов	текст →	
38	Наличие в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации норм, предусматривающих ежемесячную выплату вознаграждения обоим приемным родителям (указать наименование акта и размер выплаты)	текст →	
39	Дополнительные льготы, предоставляемые приемным родителям	текст →	
40	Наличие специально организованной работы с женщинами, зарегистрированными в качестве безработных, по созданию замещающей семьи	текст →	
41	Виды нематериальных форм стимулирования развития семейных форм устройства детей-сирот	текст →	
42	Наличие в нормативных правовых актах, методических документах субъекта Российской Федерации норм (рекомендаций), ограничивающих передачу детей-сирот на усыновление иностранным гражданам	текст →	

43	Наличие в региональных программах (планах мероприятий) субъекта Российской Федерации задач и показателей снижения численности детей-сирот, передаваемых на усыновление иностранным гражданам, предусматривающих в перспективе прекращения передачи детей на международное усыновление	текст →	
44	Предлагаемые меры, реализация которых позволит сократить количество детей-сирот, усыновляемых иностранными гражданами, и прекратить передачу детей на международное усыновление	текст →	
45	Информация о мероприятиях по пропаганде семейного устройства детей-сирот в субъекте Российской Федерации (рекламные, просветительские кампании, уровень их проведения (региональный, местный)	текст →	
46	Наличие единого слогана/девиза информационной кампании (привести)	текст →	
47	Информация о проведении мониторинга сведений, связанных с выявлением детей-сирот и их устройством на воспитание в семьи, не предусмотренных в формах государственной статистической отчетности (Д-обр, 103-РИК, Д-13) (указать наименование органа или организации, которые осуществляют сбор данных, состав выборки, основные результаты)	текст →	

48	Информация о проведении социологических опросов среди населения о готовности принять на воспитание в семью детей-сирот (указать наименование органа (организации), который проводил сбор данных, состав выборки, основные результаты)	текст →	
49	Доля детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, для которых созданы видеопаспорта		← доля в %
50	Доля детей-сирот, устроенных на воспитание в семьи, на которых были созданы видеопаспорта, от числа детей, имеющих видеопаспорта (за все время существования видеопаспортов)		← доля в %
51	Наличие в региональном законодательстве норм, определяющих порядок профессионального сопровождения семей в форме социального патроната		← выбрать из списка
51.1	число детей, над которыми установлен социальный патронат (по состоянию на 30 сентября 2011 года)		← число детей
52	Наличие в региональном законодательстве норм, определяющих порядок сопровождения замещающих семей (реквизиты нормативного правового акта)	текст →	

53	Количество уполномоченных организаций, осуществляющих отдельные полномочия в сфере опеки и попечительства в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 (по состоянию на 30 сентября 2011 года)		← число организаций
53.1	из них осуществляют полномочия: по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства		← число организаций
53.2	по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах		← число организаций
53.3	оба указанных полномочия		← число организаций
54.1	Из общего количества организаций, указанных в пункте 53: организаций для детей-сирот (домов ребенка, детских домов, школ-интернатов и др.)		← число организаций
54.2	образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи		← число организаций

54.3	учреждений социального обслуживания		← число организаций
54.4	медицинских организаций		← число организаций
54.5	некоммерческих организаций		← число организаций
54.6	иных организаций		← число организаций
55	Количество организаций, осуществляющих деятельность по профессиональному сопровождению замещающих семей		← число организаций
56.1	Из общего количества организаций, указанных в пункте 55: организаций для детей-сирот (домов ребенка, детских домов, школ-интернатов и др.)		← число организаций
56.2	образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи		← число организаций
57.3	учреждений социального обслуживания		← число организаций
58.4	медицинских организаций		← число организаций
59.5	некоммерческих организаций		← число организаций
59.6	иных организаций		← число организаций

60	Число замещающих семей, которым оказываются услуги организациями, осуществляющими деятельность по сопровождению замещающих семей		← число семей
61	Общее число специалистов, работающих в системе сопровождения семей (штатных и привлеченных специалистов)		← число специалистов
61.1	из них: юристов		← число специалистов
61.2	психологов		← число специалистов
61.3	социальных педагогов		← число специалистов
61.4	медицинских специалистов разного профиля		← число специалистов
61.5	других специалистов (укажите наименования должностей и их количество)	текст →	
62	Необходимые меры (нормативные правовые, материальные, кадровые и др.) для развития организаций, осуществляющих деятельность по сопровождению замещающих семей в субъекте Российской Федерации	текст →	

63	Число организаций для детей-сирот, деятельность которых прекращена в результате ликвидации (реорганизации) в 2011 году		← число организаций
63.1	из них реорганизовано в организации, осуществляющие содействие семейному устройству детей-сирот, подготовку и сопровождение замещающих семей		← число организаций
63.2	Число организаций для детей-сирот, которые планируются к ликвидации (реорганизации) в 2011–2012 годах		← число организаций
63.3	из них будет реорганизовано в организации, осуществляющие содействие семейному устройству детей-сирот, подготовку и сопровождение замещающих семей		← число организаций
64	Наличие в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации норм, устанавливающих обязательность прохождения кандидатами в замещающие родители подготовки, а также описание иных способов и форм мотивации кандидатов в замещающие родители к прохождению обязательной подготовки	текст →	
65	Характеристика программ обучения кандидатов, объем часов, уровень утверждения программы (региональный, муниципальный, организации), форма документа об окончании подготовки кандидатов	текст →	



66	Число кандидатов в замещающие родители, прошедших подготовку в 2011 году		← число кандидатов
66.1	из них приняло на воспитание детей в свои семьи в 2011 году		← число кандидатов
67	Число кандидатов в замещающие родители, прошедших подготовку в 2010 году		← число кандидатов
67.1	из них приняло на воспитание детей в свои семьи в 2010–2011 гг.		← число кандидатов
68	Объем затрат бюджета субъекта Российской Федерации / муниципального образования на обеспечение деятельности организаций по сопровождению замещающей семьи в месяц		← Рублей в месяц на одну семью
69	Объем затрат бюджета субъекта Российской Федерации / муниципального образования на обеспечение деятельности органов опеки и попечительства, организаций по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью детей-сирот, в месяц		← Рублей в месяц на одного чел.
70	Число детей, самовольно покинувших замещающие семьи в 2011 году		← число детей
71	Число детей, находящихся в семьях, имеющих право на получение алиментов (по состоянию на 30 сентября 2011 года)		← число детей

71.1	из них получают алименты		← число детей
72	Число воспитанников учреждений для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов (по состоянию на 30 сентября 2011 года)		← число детей
72.1	из них получают алименты		← число детей
73	Число детей из замещающих семей, состоящих на учете в КДН и ЗП (по состоянию на 30 сентября 2011 года)		← число детей
74	Число детей из замещающих семей, находящихся в воспитательных колониях, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа (по состоянию на 30 сентября 2011 года)		← число детей
75	Число суицидов в 2011 году среди детей, находящихся на воспитании в замещающих семьях, в том числе усыновленных		← число детей
76	Дополнительная информация (предложения субъекта Российской Федерации, описание инновационного опыта)	текст →	



*Научное издание*

**Петр Мартынович Филиппов  
Гульнара Сарсенбаевна Джумагазиева**

**ПРИЕМНАЯ СЕМЬЯ В РОССИИ КАК ПРАВОВОЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ ПО УСТРОЙСТВУ  
И ВОСПИТАНИЮ ДЕТЕЙ,  
ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

Директор издательства  
Редактор  
Технический редактор

*М. О. Каррыев  
М. О. Каррыев  
И. А. Лавров*

Подписано в печать 12.11.2015 г. Формат 60х90 1/16.  
Гарнитура Times. Бумага офсетная. Печать офсетная.  
Усл.-печ. л. 3,95. Тираж 500 экз. Заказ \_\_\_\_\_

Издательство НОУ ВПО «Волгоградский институт экономики,  
социологии и права»  
400011 г. Волгоград, пр. Университетский, 64.

Отпечатано с оригинал-макета  
в ООО «Радуга»  
400002 г. Волгоград, ул. Электроресовская, д. 15.